

# 平顶山市人民政府文件

平政〔2021〕12号

---

## 平顶山市人民政府 关于加快推进气象强市建设的实施意见

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区管委会，市人民政府各部门：

为深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和关于气象工作的重要指示批示精神，落实《国务院办公厅关于推进人工影响天气工作高质量发展的意见》（国办发〔2020〕47号）和《河南省人民政府关于加快推进气象强省建设的意见》（豫政〔2020〕41号），全面提升气象服务保障能力，加快推进气象强市建设，结合我市实际，现提出如下实施意见。

## 一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行新发展理念，坚持趋利避害并举和问题、目标、结果导向，以气象事业高质量发展为主题，以高水平气象现代化建设为主线，以改革创新为根本动力，突出系统集成、协同高效，固根基、扬优势、补短板、强弱项，做到监测精密、预报精准、服务精细，发挥气象服务经济社会发展重要作用，建设气象强市，为我市建设全国转型发展示范市、争当中原更加出彩样板区提供坚实保障。

(二) 发展目标。到 2025 年，基本实现保障有力、技术先进、更加开放、人民满意的气象现代化，建成乡村振兴气象保障示范市，气象强市建设位居全省前列，气象保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好成效显著。天空地一体化的精密气象监测行政村（社区）全覆盖，灾害性天气监测率达到 95%以上；无缝隙智能化的精准气象预报预警重点区域全覆盖，暴雨等预报准确率比“十三五”时期提高 5%；高质量智慧型的精细气象服务重点领域全覆盖，预警信息发布至村、户、人；多功能立体化人工增雨（雪）作业影响面积全覆盖，人工防雹作业保护面积达到 1500 平方公里；应用型开放式科技创新对气象现代化贡献率明显提升，气象装备和人才队伍建设达到全省先进水平。到 2035 年，全面建成气象保障乡村振兴、生态文明和高质量发展河南先行区，基本建成气象强市。

## 二、主要任务

### （一）加强现代气象业务建设，夯实气象强市发展基础。

1. 提升气象监测精密度。发展综合、智能、协同观测业务。优化气象观测站网布局,开展7个国家地面站智能观测设备布设,对常规气象站设备进行升级。完善补充多类型雷达监测站,完成平顶山S波段新一代天气雷达双偏振升级和风廓线雷达站新增微波辐射计。拓展气象监测领域,围绕气候康养和城市减灾,建设山区梯度网和城区智能气象观测网,建立完善农业、生态、交通、能源、旅游等专业气象观测网。推进温室气体观测能力建设,为碳达峰、碳中和行动成效科学评估与碳排放核算提供基础支撑。加强气象探测环境保护工作,将平顶山新一代天气雷达、宝丰国家基准气候站探测环境保护纳入城市总体规划,强化在应对气候变化和防灾减灾中的数据支撑作用。深化社会化气象观测应用。

（市气象局、市农业农村局、市生态环境局、市公安局、市文化广电和旅游局、市自然资源和规划局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责）

2. 提升气象预报精准度。实施精准化气象防灾减灾工程。发展智能网格预报,开展数值预报产品的本地化多领域应用,提高气象预报精准化水平。建立平顶山典型气象灾害监测预警与评估业务产品清单,提高暴雨、强对流等灾害性天气预警水平,预警时间提前45分钟以上。加强10—45天预测能力建设,开展重点水库、河流面雨量精准化预报预警,提高流域防汛抗旱气象服

务能力。(市气象局、市应急管理局、市水利局、市发展改革委、市财政局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责)

3. 提升气象服务精细度。建成市县两级突发事件预警信息发布系统，依托我市突发事件预警信息发布中心，建立以气象灾害为先导的集水旱、地质、地震、林火等多灾种综合监测预报，以灾害影响程度为依据的分级会商研判机制，建设平顶山市自然灾害综合监测预警中心。加强媒体、通信运营企业与气象服务信息发布平台有机联动，增强气象服务信息传播效果。开展基于新基建的智慧气象服务工作，发展气象信息服务产业。(市气象局、市自然资源和规划局、市应急管理局、市水利局、市林业局、市政务服务和大数据管理局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责)

4. 提升气象信息化水平。加强气象数据资源整合和共享，加强人工智能、区块链、云计算、大数据、物联网、5G应用等新技术在现代气象业务服务中的应用，推动气象与经济社会各领域融合发展。升级气象通信网络，实现省市广域网连接带宽不低于200Mbps，市县广域网连接带宽不低于100Mbps，带宽利用率不低于50%。建设数据安全实时监测监管平台，实现气象信息生成、传输、存储、服务和应用各环节的可视化运维管理。完善信息安全管理体系，加强网络安全等级保护工作。(市气象局、市科技局、市发展改革委、市财政局、市政务服务和大数据管理局等部门和

各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责)

## (二) 提升防灾减灾能力，防范气象灾害风险。

1. 加强城市气象灾害风险防范。围绕建设全国转型发展示范市需求，开展智慧城市气象服务。建设城市内涝气象监测预警系统，县级以上城市完成暴雨强度公式修编。开展极端天气对供水、供电、供暖、供气等安全运行的影响评估工作，建立风险预警联动工作机制。开展县级城市通风廊道专项规划编制，推进城市街区通风影响评估工作。加强区域性建设、重大规划和重点工程项目气候可行性论证工作。提升重大活动、重大工程气象保障水平。(市住房和城乡建设局、市城市管理局、市自然资源和规划局、市气象局、市发展改革委等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责)

2. 加强农村气象灾害风险预警。完成气象灾害综合风险普查和区划工作。健全气象防灾减灾体系，将气象灾害防御管理纳入乡镇(街道)政务服务事项清单。完成基层气象防灾减灾标准化建设，争创全国科普教育基地，将气象防灾减灾教育纳入国民教育体系。(市应急管理局、市气象局、市自然资源和规划局、市教育体育局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责)

3. 加强重点行业气象灾害风险防范。完善公路、铁路、航空等交通气象风险预警业务体系。建设重点旅游城市、国家4A级以上旅游景区气象灾害监测预警服务系统。开展中小河流洪水

和水利水电工程气象灾害监测预警服务。建设水库汇流监测预警体系。加强南水北调中线工程平顶山段、平顶山北部山区生态修复、沙河通航等重大工程气象保障工作。将防雷安全纳入各级政府安全生产责任制和考核评价体系，强化对中国尼龙城防雷安全监管。（市气象局、市交通运输局、市文化广电和旅游局、市水利局、市应急管理局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责）

4. 加强重点区域气象灾害风险防范。完善市县乡三级地质灾害气象预警体系，推进山洪和地质灾害易发区等重点区域气象灾害风险评估工作，加强灾害发生机理和预警技术研究，建立市县联动的多尺度区域地质灾害气象预警模型。（市自然资源和规划局、市气象局、市应急管理局、市水利局、市财政局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责）

### （三）提升生态文明气象保障能力，服务美丽鹰城建设。

1. 提升生态气象支撑保障能力。围绕我市生态绿城建设，开展全域生态状况气象监测、生态风险气象预警、生态经济及生态治理气象保障服务，实施北部山区生态修复气象保障工程，建设白龟湖国家湿地生态气象观测站。在“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）生态环境分区管控重点区域建设生态气象保障示范工程。开展地方生态质量气象评估工作和太阳能、风能等气候资源监测、评价、预报服务。配合开展县域生态环境质量评价工作。（市气象局、市生态

环境局、市审计局、市林业局、市自然资源和规划局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责)

2. 提升大气污染防治保障能力。健全大气边界层监测预报服务体系。巩固基于气象条件的科学精准治污成果，联合开展重污染天气预报预警工作，推进第三方大气污染防治效益评估工作。开展生态环境气象梯度监测，完善我市生态环境气象中心运行机制，提升重污染天气、森林火险预报预警和突发环境事件应急保障能力。(市气象局、市生态环境局、市应急管理局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责)

3. 提升旅游气象业务服务能力。研发精细化旅游气象服务产品，推进特色旅游气象服务。建立优质生态宜居、生态宜游、森林康养等气候指标，开发利用生态气候旅游资源，推进全域天然氧吧、气候宜居城市、旅游避暑目的地、特色气候小镇等创建工作，打造气候养生之乡、国家气象公园等系列气候标志品牌。(市气象局、市文化广电和旅游局、市林业局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责)

#### (四) 聚焦农业农村现代化，创建乡村振兴气象保障示范。

1. 增强三农领域气象保障能力。围绕农业农村精细化服务需求，建设智慧农业气象综合观测站网，实施高标准农田气象保障提升工程，推进农业气象星、陆、空三基协同观测全覆盖，推广农业气象数字应用。加强农业气象科技创新，优化乡村气象灾害防御体系，深化气象灾害综合风险分析，开展农村生态保护监

测评估，提升农业气象预报预警和服务保障能力。开展特色农作物政策性农业保险气象服务。（市气象局、市农业农村局、市发展改革委、市财政局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责）

2. 做优特色农业气象服务品牌。开展特色农产品气候品质认定工作，打造“气候好产品”等系列国家气候标志品牌。打造高标准特色农业气象保障先行区。建设郟县烟叶气象服务博物馆。完善气象为农服务教育培训体系。实现直通式气象服务新型农业经营主体全覆盖。（市气象局、市农业农村局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责）

（五）加强人工影响天气工作能力建设，推进人工影响天气工作高质量发展。

1. 提升人工影响天气现代化水平。加强全域云水资源评估开发、云降水催化数值模拟释用技术研究。构建“天基、空基、地基”云水资源立体探测系统。推进地面作业装备自动化、标准化、信息化和作业点规范化建设。探索大型无人机或租赁飞机与地面作业手段并举的多样化作业新方式。建立智能精准的人工影响天气业务系统和安全管理平台。（市气象局、市发展改革委、市财政局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责）

2. 实施人工影响天气能力提升工程。加速推进中部区域人工影响天气能力建设工程平顶山项目实施。建设白龟湖水源涵养地人工增雨试验基地和西部伏牛山生态保障区林草防火人工增雨



作业基地。拓展烟叶、林果等经济作物防雹辐射区域。（市气象局、市发展改革委、市财政局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责）

3. 健全工作机制和监管体系。健全人工影响天气工作机构，完善人员队伍管理体制和保障机制。落实各级政府属地责任，明确相关部门职责，加快构建政府主导、部门联动、军地协同、齐抓共管的人工影响天气工作格局。严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，健全安全投入保障制度。完善部门联合监管机制，制定安全事故处置应急预案。（市公安局、市气象局、市财政局、市应急管理局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责）

#### （六）创新协同融合发展，强化气象强市建设支撑。

1. 实施创新驱动发展。将重大灾害性天气预报预测、生态气象、农业气象、人工影响天气等纳入市科技研发计划。推进河南省暴雨中心外场试验基地建设。支持与河南城建学院、平顶山学院的创新合作、技术攻关。强化气象系统干部教育培训，将气象高层次人才纳入地方人才工程。（市发展改革委、市财政局、市科技局、市教育体育局、市人力资源和社会保障局、市气象局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责）

2. 推进区域协调发展。实施台站提质行动，提升基层气象台站服务能力。在鲁山、舞钢建设伏牛山生态气候资源开发利用示范区，提升气象赋能生态旅游能力。建设汝州云水资源开发人

工影响天气作业保障示范区,提升农业抗旱和森林防火保障能力。开展郟县、宝丰特色农业精细化气象服务,推动农产品品牌创建。实施叶县高标准农田气象保障能力提升工程,打造粮食安全气象保障示范区。(市发展改革委、市财政局、市农业农村局、市气象局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责)

### 三、组织保障

(一) 强化组织领导。坚持党的全面领导,发挥气象部门和政府双重领导优势,完善推动气象事业高质量发展的体制机制。各级、各部门要建立完善工作协调机制,突出解决气象发展规划、资金保障、重大项目建设等关键问题,确保任务落实。有关部门要按照责任分工,细化政策措施。(市直有关部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责)

(二) 强化政策支持。统筹推进气象强市协调发展,全面落实《河南省气象局平顶山市人民政府共建气象强市助力平顶山“四个城”建设合作协议》,将气象事业发展纳入全市经济社会发展“十四五”规划,将发展气象现代化所需的基本建设投资 and 事业经费纳入经济社会发展计划,推动气象重大工程项目实施,并随着经济发展和财力增长逐步加大对气象事业的投入。落实公共气象服务政府购买服务清单机制,加大财政支持力度。(市发展改革委、市财政局、市气象局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责)

(三) 强化开放融合。深化与省气象局合作,推进气象与应

急管理、农业农村、工业、水利、生态环境、交通运输、能源、教育、旅游等方面深度融合发展，健全工作机制，加强信息共享，形成气象强市建设发展合力。（市直有关部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责）

（四）强化法治保障。强化气象技术标准、规范和规程的应用，做好气象行业服务与监管工作。推进气象领域执法事项逐步纳入各县（市）综合执法范围。（市气象局、市司法局、市市场监管局等部门和各县〔市、区〕政府〔管委会〕按职责分工负责）



---

主办：市气象局

督办：市政府办公室六科

---

抄送：市委各部门，平顶山军分区。

市人大常委会，市政协办公室，市法院，市检察院。

---

平顶山市人民政府办公室

2021年8月17日印发

---