

商丘市气象局

2023 年度法治政府建设工作报告

2023 年，我局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实市委、市政府和省气象局法治建设工作部署，全面推进依法实践与法治建设紧密结合，不断推动气象工作高质量发展。现将有关工作情况汇报如下。

一、推进法治建设工作开展情况

（一）突出政治引领，深入学习贯彻习近平法治思想

深入学习领会习近平法治思想，切实履行推进法治建设职责，把习近平法治思想贯彻落实到部门法治建设的全过程和各方面。坚持把学习贯彻习近平法治思想同学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育相结合，通过多种形式加强学习，不断走深走实，依法保障商丘气象事业高质量发展。结合部门实际，制定下发《商丘市气象局 2023 年度领导干部学法工作计划》。通过党组理论学习中心组集中学习、支部集中学习、全体干部职工集中学习、法治培训、法治能力测试等多种形式学习贯彻习近平法治思想。通过系统组织学习，推动干部职工深刻把握习近平法治思想的重大意义、核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求。

（二）强化组织保障，落实主体责任

市气象局主要负责同志切实履行推进法治政府建设第一责任人职责，将气象法治建设放在服务经济社会发展大局和气象高质量发展全局中统筹谋划，做到法治建设工作与气

象业务工作同谋划、同部署、同落实，定期听取气象法治建设有关工作汇报，及时研究制定推进气象部门法治政府建设的重大举措。将法治建设工作纳入各单位年度考核和气象高质量发展体系建设指标，确保气象法治建设整体性推进、常态化落实。

（三）依法履行部门职责，发挥气象保障作用

1. 持续完善以预警为先导的应急联动机制。严格按照以重要天气报告、重要天气预警报告和气象灾害预警信号三种服务产品为基础的递进式气象服务产品体系，落实各项气象职责。坚持结果导向，明确重大灾害性天气“叫应”流程和“唤醒”服务对象，建立面向当地党政领导和基层防汛责任人的暴雨等高级别预警信息的双保险“叫应”工作机制。与市应急管理局建立高频协同互动的应急联动工作机制，并在每次重大过程前，联合水利、自然资源、农业农村、城管等部门召开研判会商会议，建立了有效沟通协作的工作机制。与通管办、网信办、广播电台等建立应急滚动发布机制，能够确保重要天气信息第一时间全网发布、全媒传播，圆满完成防灾减灾各项气象服务保障任务，获市委市政府领导批示表扬。

2. 深入推进气象“放管服”改革。持续推进行政审批改革，助力优化营商环境。行政审批、行政服务实现了全程网上申报，“一网通办”，进一步精简许可事项审批流程，全面推行证明事项告知承诺制，以提升气象政务服务质量和效率为着力点，依法办理行政审批项目，截至年内共办结10件行政许可办件，无投诉举报发生。做好涉企信用信息归集工

作，做到及时全量推送。应用“互联网+监管”系统，规范开展“双随机、一公开”防雷安全社会监管活动。

3. 依法全面履行好防雷与升放气球安全监管职责。牢固树立人民至上、生命至上的理念，以气象法律法规为遵循，以落实政府安全职责为抓手，树立底线思维，层层压紧压实气象部门的安全监管责任和各相关企事业单位的主体责任，有效防范化解重大安全风险，坚决遏制重特大事故，牢牢守住安全红线底线，全力营造安全稳定环境。一是强化防雷和升放气球安全属地责任，依法履行防雷和升放气球安全监督管理职责。推动市政府印发《关于成立商丘市防雷安全工作领导小组的通知》（商政办文〔2023〕20号），成立由主管副市长任组长，主管副秘书长、市气象局局长、应急管理局局长等任副组长的商丘市防雷安全工作领导小组，统筹协调全市防雷安全工作；推动市政府将防雷安全工作纳入《商丘市人民政府关于加快推进气象高质量发展的实施意见》（商政〔2023〕21号）；推动市政府印发《商丘市人民政府办公室关于加强防雷安全工作的实施意见》（商政办〔2023〕40号），进一步健全防雷安全监管体系和工作机制。市安委会印发《商丘市防雷安全隐患排查整治工作方案》（商安委〔2023〕20号），全面组织开展全市防雷安全隐患排查整治工作。9月中旬，市政府召开防雷安全暨隐患排查整治工作会议，分析研判全市防雷安全工作形势，重点安排部署防雷安全隐患排查整治工作，形成政府统一领导，部门各司其职、齐抓共管的防雷安全管理工作格局。二是综合运用日常巡查、重点检查、随机抽查、跨部门联合督查等多种方式，常态化

组织开展防雷和升放气球安全监管工作，及时消除安全隐患，切实提高易燃易爆场所防雷和升放气球安全监管实际效果。

三是对执法检查中发现的安全生产隐患和违规升放气球作业等行为及时下达整改通知书，并进行跟踪复查、督促整改，采取切实有效的监管措施，实现“闭环监管”。

四是建立多部门防雷安全管理协调机制。2023年以来，商丘市气象灾害防御指挥部办公室联合市减灾委员会办公室印发《关于切实加强雷电灾害防御工作的通知》；与市城市管理局、市应急管理局联合印发《关于进一步加强燃气防雷安全工作的通知》；与市商务局、市应急管理局联合印发《关于集中开展成品油防雷安全专项监督检查工作的通知》；与市减灾委员会办公室联合转发《河南省减灾委员会办公室 河南省气象局关于开展防雷与升放气球安全专项治理工作的通知》。5月份，分别与市城市管理局、市商务局、市应急管理局联合开展燃气和成品油防雷安全专项监督检查。

（四）全面推进依法行政，提高本部门依法行政水平

1. 贯彻落实“一规划两方案”。深入贯彻落实《法治商丘建设规划（2021-2025年）》《商丘市法治政府建设实施方案（2021-2025年）》《商丘市法治社会建设实施方案（2021-2025年）》，对“一规划两方案”中明确的工作任务予以分解落实，确保措施有力、落实到位。积极助力我市全国法治政府建设示范市创建，成立了创建全国法治政府建设示范市领导小组，局党组定期听取汇报，研究安排创建工作，结合气象工作实际制定印发《商丘市气象部门助力商丘创建全国法治政府建设示范市工作方案》《商丘市创建全国法治

《商丘市创建全国法治政府建设示范市工作方案》，认真抓好各项工作落实，全面提升全市气象部门依法行政水平，扎实推进法治政府建设。在《商丘市创建全国法治政府建设示范市工作领导小组办公室关于示范创建第一轮督导情况的通报》中，市气象局示范创建宣传工作获通报表扬。

2. 深入推进服务型执法。加强行政指导，深入推进服务型行政执法建设。全面推行行政执法“三项制度”，制定《关于开展商丘市气象部门行政执法突出问题专项整治工作的通知》，组织开展全市气象部门行政执法突出问题专项整治、行政执法领域“吃拿卡要”等突出问题专项整治“回头看”活动。举办气象法律法规专题讲座、服务型执法培训、组织行政执法人员开展学习贯彻习近平法治思想暨强化行政执法能力建设专题培训、开展行政执法人员法治能力测试等，进一步加强行政执法规范化、标准化建设，不断提升气象行政执法能力和水平。

3. 建立健全依法决策机制。严格落实重大行政决策出台的法定程序。根据“三重一大”制度，严格执行专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论等重大行政决策程序，避免了在行政决策中擅权、专权和滥用权力。认真落实法律顾问制度，由法律顾问对行政执法、项目合同、重大行政决策等重大事项进行把关，年内开展重大行政决策法制审核、合同审查、法律咨询等服务 30 余次，切实发挥法律顾问在气象法治建设工作中的实效作用。

（五）依法有效化解矛盾纠纷，加强行政权力制约和监督

设立专门的复议、调解室，规范相关制度，落实行政负责人出庭应诉制度，年内无气象行政复议、应诉案件。推进“12345”热线工作，无超时件和不满意件。依法规范政务公开，主动公开政务信息动态，依法办理依申请公开事项。

(六) 完善法规标准体系，夯实法治根基

1. 积极推进市级气象立法。《商丘市气象灾害防御条例》列入《商丘市人大常委会 2024 年度地方立法计划》立法审议项目。自启动地方立法工作以来，市气象局党组高度重视，组织有关人员专题研究，多次与市人大常委会沟通对接，并积极与上级业务部门指导，赴省内外和基层进行调研，确保立法项目的前瞻性、科学性和可行性。在此基础上，形成《条例（草案）》，并广泛征求上级业务部门和全市气象系统意见和建议。在完成《条例（草案）》的制定、法律依据的搜集、起草说明的撰写等前期工作后及时报市司法局。2023 年 12 月 1 日至 2024 年 1 月 1 日，市司法局通过致函征求各县（市、区）政府（管委会）、各有关部门意见建议，同步通过市政府门户网站，面向社会公开征求意见建议，此外，我局也通过致函等方式征求相关部门意见建议。《条例（草案）》顺利通过立法审查。

2. 强化标准支撑作用。在全省省辖市率先成立气象标准化技术委员会。与市市场监管局联合申报《市级特色农业气象服务标准化试点项目》，获省气象局、省市场监管局批复立项。《农业小气候自动观测站建设规范》《花生生产气象服务技术规程》《单站暴雨过程气象强度评估方法》3 项商丘市地方标准获批公布实施。

（七）加强普法宣传，营造依法行政氛围

强化部门资源融合，联合构建气象普法新格局。3月份，与中共商丘市委全面依法治市委员会守法普法协调小组、市司法局印发通知联合开展2023年气象法律法规宣传月活动。落实“谁执法谁普法”工作责任，结合重点单位安全检查、行政审批、气象服务等工作，通过气象行政执法检查、行政审批、专业服务等多个环节向企业和单位积极宣传气象法律法规。以“3·23世界气象日”“4·15全民国家安全教育日”“5·12防灾减灾日”“民法典宣传月”“安全生产月”为契机，在广场、社区、学校等人员密集处开展主题鲜明宣传咨询，并充分运用电视天气预报栏目、微信微博等新媒体资源广泛开展普法宣传，进一步增强公众法治意识，营造浓厚法治氛围。

二、存在的不足

（一）气象部门依法治理能力有待提升。基于气象事业是科技型、基础性、先导性社会公益事业的根本定位，气象部门的社会管理力量相对不足，气象部门的依法治理能力与法治政府建设要求还有一定差距。

（二）法治宣传教育的针对性和实效性还有差距。普法宣传的方式、渠道、内容的创新性不足，面向社会面的普法工作成效还不够明显，与微信、微博、短视频等新媒体的结合有待加强。

（三）立法能力建设和规范性文件制定方面需进一步加强。立法和规范性文件制定方面的经验不足，对照法治政府建设的相关要求，还存在一定差距。

三、2024 年法治政府建设工作计划

（一）加强理论学习和业务培训。以习近平法治思想为指导，持续加强法治宣传教育，不断提高干部职工依法行政的意识和能力。对行政执法人员经常性的开展业务培训，补差补缺，坚决做到依法行政，依法办事。

（二）依法履职，提高监管效能。有计划、有重点、有步骤地推进地方气象立法工作。依法履行社会治理职责，进一步强化防雷安全重点单位、升放气球资质单位等的监管，增强信用监管能力。积极推进各项改革工作任务的完成。

（三）进一步做好法治宣传工作。在重要时间节点开展各类法治宣传活动，注重针对性和宣传效果。严格落实“谁执法、谁普法”工作责任。充分发挥微信公众号、微博等“线上”媒体优势，不断扩大气象相关法律法规覆盖面和知晓率，进一步提升人民群众的法治意识和法律素养。

商丘市气象局

2024 年 2 月 28 日